

УДК 338.26(571.62)

П. А. Минакир, Л. И. Власюк, А. Н. Демьяненко,
Е. И. Деваева, В. Д. Калашников, С. Н. Леонов,
Е. Л. Мотрич, О. М. Рензин

К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Рассматриваются общие вопросы построения стратегий развития субъектов РФ с акцентом на стратегию развития Хабаровского края. Предлагаются структура и содержательные варианты построения целевого блока и сценариев развития края. Оценивается эффект реализации стратегии в форме прогнозных индикаторов развития.

Стратегия, сценарии, экономическая политика, приоритеты, инновации, прогноз, проекты, Хабаровский край

ВВЕДЕНИЕ

Стратегическое планирование стремительно заняло долгое время пустовавшую нишу перспективного индикативного планирования на региональном уровне. Практически все субъекты РФ дружно начали разрабатывать стратегии своего развития. При этом вопросы согласования этих стратегий между собой, с корпоративными стратегиями, стратегией общегосударственного развития, как правило, остаются невыясненными. Остаются, как правило, вне сферы обсуждения и внимания разработчиков также и об-

© Минакир П. А., Власюк Л. И., Демьяненко А. Н., Деваева Е. И., Калашников В. Д., Леонов С. Н., Мотрич Е. Л., Рензин О. М., 2008

Доклад для правительства Хабаровского края. Используются материалы министерства экономического развития и торговли Хабаровского края, а также материалы сотрудников ИЭИ ДВО РАН (Ломакиной Н. В., Бардаль А. Б., Антоновой Н. Е., Гудковой Е. В.).

щие принципы стратегического планирования, которые хотя и нуждаются в существенной модификации в случае регионального планирования, но в целом должны служить общеметодологическим ориентиром. Во всяком случае, две «канонические модели» стратегического видения (см. [1; 3]) необходимо рассматривать на предмет выбора адекватного подхода к разработке стратегий регионального развития. В предлагаемой работе используется подход И. Ансоффа [1].

Хабаровский край также приступил к разработке стратегии развития до 2025 г. В данной статье излагаются выполненные по заказу правительства Хабаровского края разработки концептуально-целевого блока этой стратегии. При этом стратегия в целом рассматривается в качестве концептуальной логии для государственных органов власти и управления, бизнеса и общества, концентрирующей внимание на ключевых конкурентных преимуществах края, а также на механизмах реализации этих преимуществ, так как автоматически эти преимущества не могут быть реализованы.

Исходя из вышеназванного условия, стратегия рассматривается как определенная система правил и процедур, которым необходимо следовать при реализации всей системы планов социального и экономического развития субъекта РФ (см. [6]). Стратегия включает в себя, но не исчерпывается набором правил и процедур, определяющих рациональные решения и действия правительства края. Она должна представлять собой многостороннее рамочное соглашение между правительством края, бизнесом, местными сообществами, муниципальными органами власти и управления, деловыми и общественными организациями. Вместе с тем, стратегия обязательно должна содержать систему приоритетов и механизмов собственно административного управления региональным развитием. В силу того, что экономика края обладает иерархическим строением, стратегия должна строиться как эшелонированный документ, то есть наряду с целями, имеющими общекраевой характер, предлагать их дезинтеграцию на уровне муниципальных образований или их групп (внутрикраевых экономических районов).

В то же время стратегия должна являться основой для выработки согласованных действий в рамках системы субъектов РФ, составляющих Дальневосточный федеральный округ. Для этого есть вполне определенные, в том числе и официальные, основания. В частности, существует ряд ранее принятых государственных программ развития Дальнего Востока и Забайкалья, в том числе до настоящего времени реализуемая программа развития до 2013 г. в редакции 2007 г. Методологической и фактологической основой межсубъектных согласований являются и литературные источники (см., напр., [2; 4]).

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Главной целью социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2025 г. является формирование такой территориальной социально-экономической системы, которая, с одной стороны, характеризовалась бы высококонкурентной экономикой, а с другой — высоким качеством жизни населения при соблюдении соответствующих экологических ограничений. Только в этом случае Хабаровский край может быть привлекательным как для эффективных бизнес-структур, так и для тех групп населения, которые отличаются высоким уровнем профессиональной подготовки. Естественно, что привлечение новых бизнес-структур и групп населения невозможно без решения задач последовательного повышения уровня жизни населения при резком сокращении уровня бедности, качественного развития человеческого потенциала за счет стимулирования роста реальных доходов населения, обеспечения государственных гарантий и повышения качества услуг образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, защиты социально уязвимых слоев населения.

Главная цель стратегии развития края декомпозируется на следующие составляющие.

1. Формирование на территории края конкурентоспособного в контексте инновационной стратегии развития российской экономики хозяйственного комплекса. Конкурентоспособная экономика будет являться фундаментом динамичного и комплексного развития края в предстоящей перспективе.

2. Формирование на территории края комфортной и безопасной среды проживания для населения, в полной мере реализующей естественные преимущества природной среды и географического положения. Это подразумевает снижение уровня бедности, ускоренное формирование среднего класса, переключение акцента в инвестициях в пользу человеческого капитала, рост реальных доходов населения и на этой основе увеличение степеней свободы экономического поведения резидентов края. Результатом явится возможность в максимальной степени нивелировать сложившийся уровень отставания социальных стандартов в регионе от среднего уровня для европейских районов страны, включая такие основополагающие стандарты, как уровень здравоохранения, образования, культурного обслуживания, защиты прав собственности и пр.

3. Достижение стабильной и эффективной с точки зрения прироста совокупного дохода в регионе интеграции в систему мирохозяйственных связей в Северо-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом. При этом задачей является не просто стабильное участие в мирохозяйственной кооперации, но поддержание определенного масштаба этих связей соотно-

сительно с общеэкономическим потенциалом хозяйственного комплекса края. Экономическая интегрированность, конечно, не может быть достигнута без установления стабильного сотрудничества края с соседними странами в области гуманитарных, научно-технических, культурных обменов.

4. Выращивание и имплантирование в крае современных и адекватных задачам социально-экономического развития экономических и общественных институтов. Это будет способствовать формированию подлинно комфортного предпринимательского климата, в частности, созданию условий для реализации на деле партнерства частного и государственного секторов экономики, общества и государства, общества и бизнеса.

Перечисленные выше стратегические цели, в свою очередь, выступают в качестве отправных точек формирования частных стратегий (политик): экономической, социальной, внешнеэкономической, экологической, пространственной и т. д.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА — ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Региональная социально-экономическая политика важна не только для достижения экономических ориентиров. От нее зависит и уровень достижения определяемых стратегией индикаторов развития социальной сферы, человеческого потенциала. Экономическая политика на уровне Хабаровского края, конечно, является, прежде всего, системой мер и стимулов в рамках компетенции Законодательной думы и правительства края. Однако открытость экономической системы края предполагает синхронизацию, с одной стороны, стратегических целей, а с другой стороны, мероприятий и стимулов краевого уровня с институциональной средой и региональной экономической политикой Российской Федерации.

Ключевыми принципами и направлениями экономической политики края являются:

- создание благоприятного инвестиционного климата в крае, принятие мер по повышению инвестиционной привлекательности отраслей экономики;
- разрешение инфраструктурных ограничений: повышение эффективности и надежности энергетической системы, совершенствование структуры топливного баланса, развитие транспортной системы, современных видов связи;
- развитие кадрового потенциала, сокращение дефицита квалифицированных кадров;
- развитие малого предпринимательства; снижение уровня администри-

рования, барьеров, препятствующих вхождению на рынок, содействие развитию предпринимательских структур;

- содействие развитию рыночных и финансовых институтов, финансовой инфраструктуры;
- развитие краевого законодательства, обеспечивающего повышение деловой и инвестиционной активности, развитие конкуренции, инноваций;
- формирование условий для развития образования, медицинского обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства, улучшение экологической обстановки в целях повышения качества жизни населения края;
- проведение инвестиционной политики на основе последовательной реализации интересов и приоритетов Хабаровского края на принципах федерализма, разделения властей и собственности, самостоятельности хозяйствующих субъектов, их самофинансирования, равноправной конкуренции, а также целесообразного субсидирования и господдержки социально важных проектов;
- укрепление имиджа Хабаровского края как ведущего субъекта хозяйственной и инвестиционной деятельности на Востоке России;
- опора на частные (негосударственные) источники капитальных вложений в развитие базовых предприятий промышленности, транспорта, связи, торговли;
- эффективное взаимодействие с федеральными органами власти, крупными финансово-промышленными группами по привлечению инвестиций из федерального бюджета и внебюджетных источников на развитие производственных объектов и проектов опорной инфраструктуры транспорта и энергообеспечения;
- кооперация с заинтересованными дальневосточными субъектами РФ в части лоббирования в федеральных исполнительных и законодательных органах власти решения общих для Дальнего Востока вопросов экономического и социального назначения.

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Несмотря на положительные результаты развития экономики в последние годы, социально-экономическая ситуация в Хабаровском крае по-прежнему остается сложной. Экономика края до конца еще не преодолела последствия кризиса 90-х гг. прошлого столетия, хотя и получила хороший импульс к развитию после финансового кризиса 1998 г.

Спад экономики в Хабаровском крае в кризисный период был более глубоким, чем в целом по Российской Федерации. Так, к уровню 1990 г. максимум падения по объему промышленного производства в крае составил в 1997 г.

28,8% (в РФ — 45,8% в 1998 г.), объем инвестиций — 19,2% (в РФ — 21,1% в 1998 г.), оборот розничной торговли в 1995 г. 56,1% (в РФ — 87,3% в 1999 г.).

Экономическое развитие края в 2001–2007 гг. характеризовалось достаточно высокими темпами прироста производства товаров и услуг. За этот период валовой региональный продукт увеличился на 48,2% (Россия — на 60,4%, ДФО — на 52,7%), индекс промышленного производства — на 34,4% (Россия — на 43,7%, ДФО — на 51,1%), инвестиции в основной капитал увеличились в 2,2 раза (Россия — в 2,2 раза, ДФО — в 3 раза), объем транспортной работы увеличился на 38,7% (Россия — на 35,2%, ДФО — на 14%).

Наиболее динамично развивались машиностроение, лесная, металлургическая и пищевая промышленность. По объему лесозаготовок и добыче драгоценных металлов край в 2005–2007 гг. занимает третье место в Российской Федерации.

Позитивное развитие экономики края определило устойчивый рост основных показателей, определяющих уровень жизни населения края. По сравнению с 2000 г. в 2007 г. реальные денежные доходы населения и реальная заработная плата выросли в 2,1 раза (по России соответственно в 2,2 и 2,5 раза).

Вместе с тем даже позитивные изменения последних лет не позволили по ряду показателей выйти на уровень 1990 г. Так, индекс промышленного производства к 2000 г. составил по краю 53,6%, инвестиции в основной капитал — 91,8%, реальные денежные доходы — 96%, реальная заработная плата — 91% (по России соответственно 73,2%, 59,2%, 125%, 101%).

Только в 2002–2003 гг. темп роста реальной заработной платы в крае был более высоким, чем в среднем по стране. Несмотря на то, что средний уровень душевых доходов в крае в 2007 г. в номинальном выражении был выше на 18%, чем по стране в целом, стоимость жизни в крае значительно выше. Покупательная способность среднедушевых доходов (отношение к прожиточному минимуму) в крае в 2000–2007 гг. выросла с 1,58 до 2,79 раза против 3,25 по России.

Уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, с 2000 г. сократился на 6,3 процентных пункта и составил 5,9% (в России 6,2%), численность безработных снизилась на 49,1 тыс. чел. По сравнению с 2000 г. численность занятых в экономике края в 2007 г. увеличилась на 7,7% и составила 727 тыс. чел.

С учетом складывающихся в экономическом комплексе края тенденций и устойчивых проблем приоритетами экономической политики являются:

- развитие и повышение эффективности энергетической инфраструктуры на основе совершенствования топливно-энергетического баланса, модернизации и реконструкции генерирующих мощностей с внедрением

прогрессивных технологий и оборудования, создания новых современных мощностей, реализации мероприятий по энергосбережению;

- развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры, создание современных транспортно-логистических центров и портовых мощностей, создание авиатранспортного узла (хаба) на базе аэропорта Хабаровск (Новый) с учетом развития сети аэропортов местных воздушных линий, усиление и развитие транзитных функций, транспортных коридоров, строительство автодорог, полное обеспечение потребностей хозяйственного комплекса края в услугах по перевозке грузов и пассажиров;

- повышение эффективности и комплексности использования природных ресурсов, кардинальное увеличение доли обработанной продукции, в том числе глубокой переработки, готовых изделий в общем объеме продукции;

- обеспечение инновационного характера развития отраслей экономики края, технического и технологического перевооружения производственного аппарата, сохранение и загрузка существующих производств, выпускающих инновационную продукцию, освоение новых конкурентоспособных видов продукции, организация новых конкурентоспособных производств, подготовки кадров и развитие механизмов внедрения в производство инновационных продуктов;

- решение проблем привлечения в экономику и социальную сферу края инвестиционных ресурсов в объемах, достаточных для обеспечения высоких темпов развития хозяйственного комплекса края.

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Основным приоритетом в социальной сфере является формирование условий, обеспечивающих привлекательность территории края для проживания населения, привлечения новых жителей на территорию края и закрепления проживающего и прибывающего населения, что является, как отмечалось выше, одной из наиболее приоритетных целей стратегического развития вообще.

В области естественного движения населения Хабаровского края в последние десятилетия сложились тенденции устойчивого сокращения численности населения, которые задают демографические и, как следствие, экономические перспективы региона. По данным Росстата, на 01.01.2008 г. численность населения в крае составила 1403,7 тыс. чел., что на 221,3 тыс. меньше, чем в 1991 г., когда была зафиксирована максимальная численность населения.

В 1991–2007 гг. на долю миграционного оттока пришлось 58,9% общей потери населения края (130,3 тыс. чел.) и соответственно 41,1% — на долю

естественной убыли населения (91, 0 тыс. чел.). При этом в 1991–1999 гг. сокращение численности населения в крае происходило преимущественно за счет миграции, а начиная с 2000 г. основную роль в этом процессе стала играть естественная убыль населения (превышение смертности над рождаемостью) (рис. 1). Исходя из этого, в качестве базовой характеристики демографического состояния региона следует рассматривать показатели естественного движения населения.

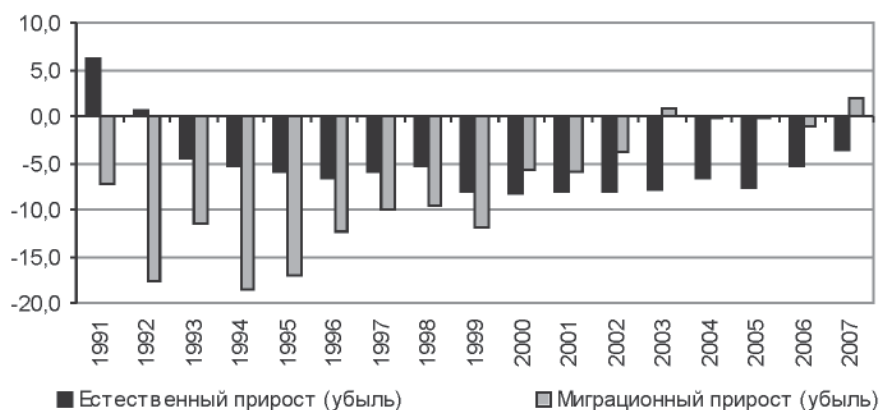


Рис. 1. Компоненты изменения численности населения Хабаровского края за 1991–2007 гг.

Историческим целевым ориентиром может служить показатель рождаемости (число родившихся на 1000 чел. населения) в год максимальной численности населения в крае (1991 г.). Он составлял 13,1% (для сравнения: в 2007 г. — 11,5%).

В последние годы на основании некоторого количественного роста родившихся установилось мнение об улучшении демографических показателей. Такая позиция не совсем оправдана, поскольку абсолютное число родившихся в 2007 г. составило к уровню 1991 г. в Хабаровском крае 76,1%. Кроме того, коэффициент рождаемости в 2007 г. ниже того уровня (16,0%), который обеспечивал хотя бы простое воспроизводство населения. При таком уровне рождаемости на среднюю женщину за всю ее жизнь придется 1,4 рождения. Для простого воспроизводства населения необходимо, чтобы средняя женщина имела 2,15 ребенка, в Хабаровском крае этот показатель — 1,3 (суммарный показатель рождаемости — 1,297). Уровень воспроизводства населения в крае (2006 г.) — $1,297/2,15=0,6$ (это соответствует общему уровню по России в целом и по Дальнему Востоку), то есть на смену десяти человекам родительского поколения приходит шестеро их детей. Этот пока-

затель свидетельствует об активном процессе депопуляции в Хабаровском крае.

Следовательно, рассчитывать на то, что уровень рождаемости в ближайшие десятилетия обеспечит демографический рост или хотя бы простое воспроизводство населения и трудовых ресурсов, не приходится. Женщины, которые будут вступать в детородный возраст в течение ближайших 15 лет, уже родились в годы демографического кризиса, обусловившего уменьшение численности потенциальных матерей. При гипотезе неизменности демографического поведения ожидается абсолютное сокращение числа рожденных, поскольку в Хабаровском крае из репродуктивного возраста, кто был в нем в 2005 г., к 2015 г. выйдет 112,0 тыс. чел., а войдет 40,3 тыс. чел. К 2020 г. численность потенциальных матерей может уменьшиться на 13,4 тыс. чел. относительно 2015 г. (рис. 2).

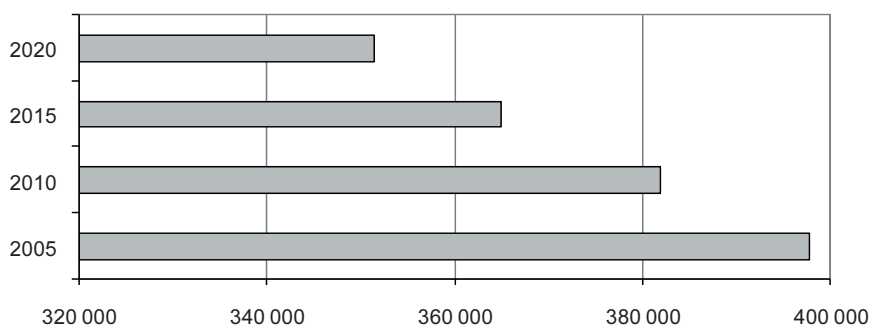


Рис. 2. Численность женщин в Хабаровском крае в возрасте 15–49 лет, чел.

По данным Всероссийской переписи 2002 г., из числа женщин в возрасте 15–49 лет, указавших число рожденных детей, в Хабаровском крае 33,0% имели одного ребенка, 27,5% — двоих детей и только 5,9% — троих. При этом 31,4% вообще не имели детей.

Коэффициент смертности (умершие на 1000 чел. населения) в Хабаровском крае с 9,3% в 1991 г. достиг 14,2% в 2007 г. и 15,7% в I квартале 2008 г. Представляется, что до 2025 г. коэффициент смертности не удастся снизить до уровня 1991 г. Следовательно, естественная убыль населения будет продолжаться. Только экстраординарное улучшение медицинского обслуживания и внедрение здорового образа жизни могут способствовать некоторому торможению показателей смертности и увеличению продолжительности жизни.

Перейдя границу низкой отметки продолжительности предстоящей жиз-

ни в 2003 г. (61,7 года), в 2006 г. продолжительность жизни населения в Хабаровском крае составила 63,9 года, в том числе у мужчин — 57,4 и у женщин — 71,2 года, но не достигла уровня 1989–1990 гг. и была ниже среднероссийских показателей. Предполагается, что жители края, рожденные в 2025 г., будут иметь шанс прожить 65,4 года, в том числе мужчины 58,9 и женщины 72,3 года. В среднем по России значение показателя средней продолжительности жизни к 2025 г. определено в 75 лет [4, с. 31].

Роль миграции в условиях депопуляционных процессов в целом по стране весьма ограничена социально-экономической привлекательностью края. Тем не менее 2007 г. уже оказался довольно благополучным в миграционных трендах. Край имел положительное сальдо миграции. На одного прибывшего в 2007 г. приходилось 0,9 выбывших против 1,1 в 2006 г. Если в последующие годы удастся сохранить положительное сальдо миграции, то ее объемы наполовину компенсируют естественную убыль населения (естественная убыль населения в 2007 г. 3,7 тыс. чел., миграционное сальдо +1,9 тыс. чел.). В этих условиях удастся стабилизировать численность населения в крае к началу 2026 г. на уровне 1300,0 тыс. чел.

Следовательно, краю самостоятельно будет проблематично к 2025 г. выйти на желаемый показатель рождаемости 1991 г. — 13,1%. Только целенаправленное осуществление демографической политики федеральными властями может изменить ситуацию с естественным воспроизводством.

Одновременно достаточно проблематичным выглядит для наращивания демографического потенциала в период до 2025 г. использование в качестве целевого показателя прогнозного среднероссийского значения естественной убыли населения.

Важным целевым показателем, характеризующим место региона в национальной общественной системе, является обеспечение высокого индекса развития человеческого потенциала, отражающего не только общий демографический уровень развития территории, но и качество имеющихся трудовых ресурсов (в т. ч. уровень образования). Включение его в систему социальных индикаторов региональной стратегии является необходимым, наряду с частными характеристиками уровней образования населения, развития социальной инфраструктуры, комфортности организации социальной среды и пр. Особо необходимо выделить характеристики обеспеченности населения края жильем. Если взять в качестве целевого ориентира прогнозный показатель обеспеченности жильем в среднем по стране в 30–35 м² на человека, то это может рассматриваться как минимально допустимое значение [4, с. 57].

Для увеличения населенческого потенциала необходимо:

- обеспечение воспроизводства населения и стабилизация его числен-

ности за счет поддержки молодых семей и молодежи, подъема рождаемости, снижения смертности, формирования социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста;

- создание системы образовательных проектов, направленных на развитие кадрового потенциала;
- содействие свободному перемещению рабочей силы и эффективному размещению трудовых ресурсов (переселение трудоспособных граждан из северных и неперспективных районов с высоким уровнем безработицы в приграничные районы края);
- реализация миграционных программ, обеспечивающих формирование эффективных балансов демографических и трудовых ресурсов (содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, переселение в сельскую местность населения из других регионов страны).

Социальная инфраструктура в регионе должна развиваться с учетом повышенных нормативов обеспеченности услугами социальной сферы, обусловленных суровыми погодными-климатическими условиями и существующей системой расселения проживающего здесь населения.

Комплексное решение вопросов развития социальной инфраструктуры в крае предполагает:

- определение мер государственной поддержки развития социальной инфраструктуры до 2025 г. в новых районах комплексной жилой застройки в соответствии с нормативами;
- строительство объектов социальной сферы в рамках реализации приоритетных национальных проектов;
- строительство объектов социальной сферы в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года».

В целом система целевых показателей социального развития в крае, ориентированная на достижение опережающего по сравнению со среднероссийскими показателями роста качества и уровня жизни, выглядит следующим образом:

- численность населения края в 2025 г. необходимо довести до уровня не менее 1446 тыс. чел., что на 2,9% больше, чем в 2007 г.;
- численность занятых в экономике должна составлять не менее 800 тыс. чел., с ростом на 10% к 2007 г.;
- рост реальных денежных доходов населения края к 2025 г. по сравнению с 2007 г. должен составить порядка 325%;
- рост реальной заработной платы работников к 2025 г. по сравнению с 2007 г. — в 3,7 раза;
- численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума не должна превышать 7,5% в 2025 г. против 15,5% в 2007 г.;

- численность населения, относящегося к среднему классу, к 2025 г. должна увеличиться до 50% от общей численности населения края против 20% в 2007 г.;
- обеспеченность жильем необходимо за этот период увеличить с 20,1 до 32 м² на человека;
- повысить уровень обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях почти на 30 п. п., до 90%;
- добиться увеличения продолжительности жизни с 64 лет в настоящее время до 72 лет.

Региональная социальная политика должна в качестве одной из важнейших задач включать формирование благоприятного социального климата, в частности, формирование высокого уровня доверия между властью, социумом и бизнесом, в противном случае крайне сложно реализовать потенциал частногосударственного партнерства.

Также в рамках социальной политики следует предусмотреть меры по существенному улучшению качества региональной среды обитания, что помимо решения задач совершенствования социальной сферы (ЖКХ, здравоохранение, образование и т. п.) предполагает совершенствование и систем расселения, и организации внутриселенного пространства.

С учетом складывающихся в экономическом комплексе края тенденций и устойчивых проблем приоритетами социальной политики являются:

- развитие социальной сферы, предполагающее создание качественной среды как для людей, уже живущих и работающих в крае, так и для потенциальных жителей;
- улучшение среды обитания как в городской, так и в сельской местности, имеющее целью придания каждому поселению (группе поселений) индивидуальности.

ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

В структурном отношении стратегия помимо экономического и социального блоков в качестве необходимых элементов должна включать также экологический и пространственный блоки целевых ориентиров.

При этом региональная экологическая политика (наиболее открытая из всех политик, так как природные системы невосприимчивы к административным границам) в качестве основных целевых ориентиров должна включать:

- создание системы мер, обеспечивающих воспроизводство не только биологических ресурсов суши и моря, что очевидно, но и мер по охране и воспроизводству природных ландшафтов, что особенно актуально в районах проживания малочисленных народов Севера и Приамурья;

- комплексную мелиорацию агроландшафтов, а также тех природных ландшафтов, которые могут быть использованы как рекреационные объекты;
- формирование системы мер, обеспечивающих предотвращение воздействия на природную среду не только негативных природных процессов (наводнение и т. п.), но и антропогенного воздействия (загрязнение вод, почв, атмосферного воздуха).

Приоритетами региональной пространственной политики в рамках стратегии следует рассматривать:

- оптимизацию существующей системы территориальной организации экономики Хабаровского края, что потребует выделения в пределах края внутрикраевых экономических районов (или иных территориальных образований), каждый из которых мог бы стать объектом программных действий, в рамках предлагаемой стратегии;
- определение пространственных границ и структуры бизнеса при формировании кластеров в пределах внутрикраевых районов;
- совершенствование сложившейся сети расселения населения с учетом привлечения мигрантов из других районов РФ, а также развития вахтовых методов освоения природно-ресурсного потенциала в северных районах.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

Одним из важнейших стратегических приоритетов развития Хабаровского края является активное включение региона в систему мирохозяйственных связей с целью максимизации прямых и косвенных выгод от рационального обмена на рынках благ, услуг и капитала.

На всех этапах экономического развития Хабаровского края внешнеэкономическое сотрудничество является естественным фактором и условием развития экономики региона. На современном этапе основными формами внешнеэкономических взаимодействий края являются внешняя торговля и привлечение иностранного капитала. В 2007 г. объем внешней торговли края составил 2,9 млрд долл., превысив уровень 2000 г. в 2,2 раза. Среднегодовые темпы роста краевого экспорта за период 2000–2007 гг. составили 25,3%, импорта соответственно — 142,9%. Несмотря на опережающие темпы роста импорта над экспортом, формирование внешнеторгового оборота Хабаровского края происходило преимущественно за счет экспорта.

Наличие резких колебаний в динамике объемов экспорта края в текущем столетии было обусловлено следующими основными моментами: во-первых, изменениями ценовой конъюнктуры на мировых сырьевых товарных рынках; во-вторых, размещением экспортных контрактов на оборонных пред-

приятных края и, в-третьих, изменением схем экспортных поставок нефтепродуктов¹.

Основными факторами, обеспечивающими положительную динамику импорта Хабаровского края, являлись: рост внутрирегионального платежеспособного спроса, реальных доходов населения, инвестиционной активности, укрепление курса рубля.

В современной структуре краевого импорта устойчивую позицию занимает продукция с высокой долей добавленной стоимости, в частности, продукция инвестиционного назначения и промышленные товары народного потребления. Удельный вес данной продукции в товарной структуре экспорта края в 2007 г. составлял 82,9%.

В отличие от структуры краевого импорта в современной структуре его экспорта доминирует продукция сырьевых отраслей (порядка 60%), и прежде всего, лесной (53%). Следует признать, что до настоящего времени фактор высокой обеспеченности Хабаровского края природно-сырьевыми ресурсами, являющимися конкурентным преимуществом региона, продолжает оставаться чрезвычайно значимым в процессе взаимодействия с внешним рынком.

Основными потребителями экспортной продукции Хабаровского края являются страны СВА, и прежде всего, Китай (47%), Япония (22%) и Республика Корея (10,7%). В импорте региона страны СВА также занимают наибольший удельный вес — 77,4%, в том числе Китай (57,7%), Япония (13,8%) и Республика Корея (5,9%).

Важная роль принадлежит внешней торговле в формировании совокупного спроса и общего темпа роста в крае. С точки зрения элементов совокупных расходов, обеспечивающих рост регионального продукта, можно увидеть эффективную роль внешнего (экспортного) спроса. Статистически доля чистого экспорта в ВРП Хабаровского края в 2006 г. составила 37%. Однако влияние внешнего спроса на производственную активность края реально выше, поскольку на производственном уровне влияние оказывает не статистический чистый экспорт, а все операции по валовому экспорту. Доля валового экспорта в ВРП региона составила в 2006 г. 48,8%, то есть каждый рубль валовой добавленной стоимости Хабаровского края был на 48,8 коп. реализован за счет заграницы.

¹ С 2007 г. продукция, производимая на нефтеперерабатывающих заводах Хабаровского края, отгружалась на экспорт через сбытовые подразделения холдингов НК «Роснефть» и НК «Альянс», не зарегистрированных на его территории. В этой связи поставки нефтепродуктов за рубеж не фиксировались таможенной статистикой как экспорт региона. Именно этим обстоятельством объясняется резкое снижение (в 6 раз) стоимостных объемов экспорта нефтепродуктов в 2007 г., хотя в реальности нефтеперерабатывающими заводами региона было произведено для целей экспорта нефтепродуктов в объемах, сопоставимых с уровнем 2006 г.

Неизменно высокой остается доля экспорта в объеме промышленного производства края, особенно в отдельных отраслях промышленности. В частности, экспортная квота в лесозаготовительной промышленности составляет свыше 90%, нефтеперерабатывающей — 57, рыбной — 56%.

В настоящее время доля импорта товаров потребительского спроса Хабаровского края в розничном товарообороте региона находится на уровне 40%. Не менее значима роль импорта в материально-техническом обеспечении предприятий Дальнего Востока: капиталовложения на приобретение импортного оборудования в 2005–2006 гг. составляли свыше 20% общего объема инвестиций в основной капитал региона.

Заметное влияние на экономику региона, в том числе опосредованно через внешнюю торговлю, оказывает сотрудничество в области привлечения иностранных инвестиций. К настоящему времени общий объем иностранных инвестиций, поступивших в экономику Хабаровского края (за период 1989–2007 гг.), оценивается в 1,2 млрд долл. В последние годы в Хабаровском крае усиливается концентрация объемов иностранных инвестиций в инфраструктурных отраслях: в 2007 г. на развитие транспорта и связи края направлялось порядка 30% объема привлеченного иностранного капитала (аналогичный показатель по ДФО не превышал 2%).

В долгосрочной перспективе экономическое развитие Хабаровского края в значительной степени будет определяться динамикой и масштабами его внешнеэкономических взаимодействий. Активное включение региона в систему мирохозяйственных связей с целью максимизации прямых и косвенных выгод от рационального обмена на рынках благ, услуг и капитала должно оставаться одним из важнейших стратегических приоритетов развития Хабаровского края.

В качестве основных направлений, реализация которых позволит вывести экономику Хабаровского края на траекторию ускоренного и эффективного развития и преодолеть инерционность существующей модели развития его внешнеэкономических связей, необходимо выделить следующие.

- Диверсификация структуры производства и экспорта края за счет продукции научно-технической деятельности и готовых изделий, в первую очередь высокотехнологичных товаров и услуг. Реализация этого направления напрямую связана с решением проблем низкой конкурентоспособности большей части региональной обрабатывающей промышленности. Задачи повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Хабаровского края и, следовательно, эффективности экономической деятельности региона должны найти свое решение, прежде всего, в отношении продукции переработки ресурсных отраслей.

- Создание комфортных условий (не менее привлекательных, чем в сопредельных странах АТР) для привлечения в регион иностранного капитала. Наибольший приоритет должен отдаваться прямым иностранным инвестициям, поскольку они способствуют привлечению новых технологий и методов управления, созданию новых рабочих мест, росту объемов производства и экспорта, интеграции в международное экономическое пространство.

- Развитие производственно-технологического сотрудничества с целью повышения конкурентоспособности предприятий Хабаровского края и продвижения их продукции на внешние рынки. Такое сотрудничество способно ускорить переход к современным методам производства и управления, наладить выпуск продукции на уровне мировых стандартов. Оно открывает также возможность наращивания производства комплектующих материалов, узлов и деталей на предприятиях края, что позволяет постепенно формировать комплексы взаимосвязанных производств. Участие в выполнении заказов иностранных компаний облегчает сбыт изготавливаемой продукции, в том числе на внешних рынках, за счет встраивания в международные технологические и сбытовые «цепочки».

- Всемерное содействие программам производственной модернизации промышленных предприятий края с целью повышения конкурентоспособности их продукции на мировых рынках, представление интересов краевых экспортеров в международных маркетинговых системах, включая лоббирование их продвижения на новые международные и региональные рынки.

Возможности органичного включения Хабаровского края в процессы международной экономической кооперации и использования своих преимуществ в системе международного разделения труда объективно будут связаны с присоединением России к глобальным институтам. Предстоящее вступление России в ВТО может дать мощный импульс формированию в крае конкурентной среды на уровне международных стандартов и создать предпосылки для формирования качественно новой основы развития его внешнеэкономических взаимодействий.

СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Экономика Хабаровского края является открытой системой, и траектория развития края на ближайшие 15–20 лет будет достаточно жестко детерминироваться динамикой развития национальной экономики и общемировых тенденций.

В целом долгосрочные перспективы развития экономики Хабаровс-

кого края определяются рядом причин. С одной стороны, современным социально-экономическим положением и местом края в едином народнохозяйственном комплексе России, ролью в сложившейся системе межрегиональных и внешнеэкономических связей; с другой — вероятными сценарными условиями, определяющими различные возможности модернизации региональной экономики, исходя из требований глобальных рынков. Рамочным ограничением при этом выступает требование устойчивого развития региона и повышения благосостояния проживающего здесь населения.

При формировании сценариев развития края учитывался ряд экзогенных факторов. Российская Федерация вообще, и Хабаровский край в частности, имеют достаточно низкие стартовые позиции в конкурентной среде мирового хозяйства.

Выделяются четыре фактора эффективного встраивания России в мировую экономику. Первые три из них весьма значимы для Хабаровского края, это: природные ресурсы; географическое положение; свободное, экологически чистое пространство. Но только опора на четвертый фактор — научно-образовательный, инновационный потенциал — способна обеспечить субъектам РФ резкое увеличение доли интеллектуального труда в создаваемой на их территории стоимости, создать конкурентные преимущества отечественной продукции на мировых рынках и вернуть Российскую Федерацию в число мировых лидеров.

Для Хабаровского края переход на инновационный путь развития особо актуален. Специфика экономики края такова, что обрабатывающие производства имеют ограниченную конкурентоспособность. Основные причины этого — длительность технологических процессов, низкая оборачиваемость продукции, что связано как с удаленностью сырьевых рынков и высокими транспортными расходами, так и со сложившимися финансовыми ограничениями. Инновационные изменения позволят повысить эффективность обрабатывающих отраслей, увеличить объемы производимой в регионе валовой добавленной стоимости и нарастить валовой региональный продукт.

Принципиальное различие между сценариями развития Хабаровского края заключается в степени задействования каждого из четырех интеграционных факторов. Инерционный сценарий ориентируется на использование природных ресурсов края, его географического положения и пространственных факторов. Инновационный сценарий нацелен на активное использование не только названных факторов, но и научно-образовательного, инновационного потенциала края.

ИНЕРЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ

Инерционный сценарий исходит из того, что основные типы и виды бизнеса в крае уже структурировались и закрепились, позиционируются как результативно функционирующие в рамках существующей ныне в России системы экономических отношений. Предполагается, что они не будут подвергаться резким переменам. Произойдет усиление транспортно-транзитных функций и возрастет сырьевая специализация хозяйственного комплекса края. Несмотря на инерционность постулируемых процессов, сценарий имеет внешние и внутренние риски реализации. Он характеризуется достаточно низкими темпами роста валового регионального продукта, а следовательно, и уровня жизни населения, весьма зависим от принимаемых на федеральном уровне решений.

Предпосылки реализации инерционного сценария:

1. Складывающиеся тенденции развития внешней торговли России и стран АТР. Усиление позиций российских экспортных сырьевых товаров на рынке АТР и реализация ряда крупных проектов нового освоения и развития инфраструктуры транспортировки сырья, рост импортных грузов из стран АТР приведут к тому, что в ближайшие годы основной грузо- и контейнеропоток будет формироваться поставками из стран Южной и Юго-Восточной Азии в Европу и США, при этом ведущая роль в обслуживании этого потока будет принадлежать Китаю.

2. Изменение географии международной торговли приводит к повышению значимости евроазиатских транспортных коридоров.

3. Возрастание потребности в портовой инфраструктуре. При этом собственное производство дальневосточных предприятий и потребности населения и экономики определяют лишь часть грузопотоков, проходящих через порты и дороги края. Возрастающее значение для транспорта имеют транзитные грузопотоки, возникающие за рубежом и вовлекающие локальную транспортную систему Дальнего Востока и Хабаровского края в частности в обслуживание международных перевозок.

4. Ужесточение инфраструктурных ограничений для Северного Китая, что обусловит стремление китайского руководства к получению кратчайшего выхода Северо-Восточного Китая к морским портам.

При реализации указанных предпосылок Хабаровский край получает возможность развития и закрепления сырьевой и транзитной специализации в рамках инерционного сценария. При этом развитие основных секторов будет иметь следующий характер:

а) будет происходить динамичное развитие транспортного сектора. Реализация проектов по строительству транспортных терминалов, специали-

рующихся на перевалке угля, металлов, нефти и продуктов нефтепереработки, формирование портовых особых экономических зон в портах Ванино и Советская Гавань;

б) будет развиваться инфраструктура приграничных торгово-производственных комплексов;

в) Хабаровский край сохранит свои позиции в рыбохозяйственном комплексе Дальнего Востока при неизменной сырьевой специализации рыбного сектора;

г) будет происходить развитие лесопромышленного комплекса Хабаровского края, но преимущественное развитие получают предприятия низкой степени деревообработки;

д) в силу развития государственной поддержки (госзаказ) в крае будут развиваться авиа- и судостроение, машиноремонт;

е) минерально-сырьевой комплекс (МСК) края сохранит свое значение при сохранении государственной политики недропользования, имеющейся минерально-сырьевой базе драгоценных и цветных металлов, сохранении сложившегося уровня цен на драгоценные металлы. Одной из основных проблем МСК, решить которую не удастся в рамках инерционного сценария развития края, останется сокращение числа разведанных месторождений с утвержденными запасами. Причиной является не физическое сокращение запасов минерального сырья в крае, а дефицит средств на геологоразведку.

Инерционное развитие экономики Хабаровского края имеет четко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды). При этом инерционное развитие сопряжено с актуализацией серьезных внутренних проблем социально-экономического развития региона, как накопленных за предыдущий кризисный период, так и проявляющихся в связи с новыми экономическими реалиями.

Основные риски инерционного развития Хабаровского края можно структурировать на внешние и внутренние риски.

А. Внешние риски

А-1. Неустойчивость конъюнктуры внешних рынков. Специализация на выпуске сырья и продукции его первичной переработки создает сильную зависимость социально-экономической ситуации в крае от конъюнктуры на товарно-сырьевых рынках. Последняя является цикличной — рост цен на продукцию базовых секторов экономики в любой момент может смениться их стагнацией или даже спадом.

А-2. Неустойчивость позиции России на ключевых сырьевых рынках АТР как заменяемого поставщика, так как страны АТР постоянно реализуют стра-

тегию диверсификации источников поставок сырьевых ресурсов. Особенно это характерно для непосредственных соседей Хабаровского края — Китайской Народной Республики и Японии.

А-3. Ограниченная степень влияния правительства Хабаровского края на инвестиционные процессы в силу двух причин:

- сильная зависимость инвестиционного процесса в крае от темпов развития сырьевых регионов РФ, которые в связи с различными обстоятельствами могут резко отличаться от заявленных темпов. Одним из наиболее существенных факторов является большая инвестиционная емкость заявленных проектов. Например, на реализацию «Программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта в Китай и другие страны АТР» потребуется 2,4 трлн руб. до 2030 г.;

- сильная зависимость текущего инвестиционного процесса в крае от приоритетов развития крупных корпораций — лидеров основных отраслей экономики края. Для края консолидация активов в базовом секторе экономики, реструктуризация бизнес-процессов в крупных корпорациях, с одной стороны, создает возможность появления крупных игроков, способных реализовывать масштабные инвестиционные проекты и обладающих устойчивостью к рыночным колебаниям цен, с другой стороны, снижает потенциал влияния органов региональной и муниципальной власти на крупные компании. В частности, край уже испытывает проблемы оттого, что крупные компании реализуют свою продукцию, произведенную в регионе, по трансфертным ценам, проводя сделки по рыночным ценам через торговые компании за пределами края. За счет использования толлинга объем экономии крупнейших компаний на уплате налога на прибыль в бюджет региона может достигать сотен миллионов рублей в год.

Долгосрочным следствием действия названных причин может явиться то, что заявленная в инерционном сценарии структура инвестиций в экономику Хабаровского края:

- фактически нацелена на сохранение старой структуры экономики;
- увеличит долю добывающих отраслей в структуре промышленного производства региона;
- не генерирует процессов нового качества роста хозяйственного комплекса.

А-4. Высокие геополитические риски (особенно в части увеличения китайского транзита и экспорта в Китай российских энергоносителей).

А-5. Нестабильная тарифная политика РФ. Реализация транзитного потенциала региона зависит от тарифной политики РФ. Так, например, после того как Минтранс в январе 2005 г. отменил льготные коэффициенты, что

фактически привело к повышению тарифа на перевозку транзитных грузов вдвое, объем транзитных перевозок грузов в контейнерах по Транссибу сократился в несколько раз.

А-6. Реализация конкурентных проектов в части обходящих Россию транспортных коридоров. Одним из наиболее известных подобных проектов является создание альтернативы Транссибирской магистрали, которая может быть реализована в случае успеха проектов модернизации железнодорожных путей в КНР (предусматривается создание мощной транспортной линии от восточных до западных границ Китая с последующей стыковкой с транспортным проектом ТРАСЕКА¹ в Средней Азии и Казахстане); другим подобным проектом является «осколок» нереализованного Туманганского проекта (речь идет об аренде в настоящее время Китаем части мощностей в порту Раджин (КНДР)).

Б. Внутренние риски

Б-1. Снижение значимости Хабаровского края в пространственном развитии Российской Федерации. При сохранении существующей инерции развития хозяйственной системы края, даже при реализации большинства заявленных проектов в сфере добычи сырья, край рискует приобрести статус «двойной периферии»: Российской Федерации и АТР. Даже на традиционных рынках велика вероятность того, что краю не удастся усилить свои позиции, так как практически по всем видам сырья у покупателей будут альтернативные варианты. Поставка сырья в западном направлении (на внутренний рынок РФ и на более зрелые, чем АТР, рынки) будет сталкиваться с большим количеством ограничений, связанных как с альтернативными поставками внутри страны из источников, ближе расположенных к центрам потребления, так и инфраструктурными ограничениями. В этих условиях для Хабаровского края реальны риски значительного отставания по уровню развития от основных российских территорий.

Б-2. Невысокий уровень технологического развития базового сектора и усиление технологического отставания Хабаровского края. На данный момент край специализируется во многом на производстве продукции с низкой добавленной стоимостью (производство продуктов первичной переработки нефти, экспорт круглого леса). Несмотря на наличие в структуре промышленности края отраслей оборонного комплекса, следует учитывать, что доля высокотехнологичных и относительно высокотехнологичных секторов в структуре производства края невысока. Кроме того, низка инновационность даже имеющихся отраслей. Усиление специализации региона на добыче сырья, в случае экспорта продуктов низкой степени переработки,

¹ TRACECA (Transport Corridor Europe Caucasus Asia).

также увеличивает вероятность технологического отставания от мировых лидеров. Нарастают риски, связанные с выпуском морально устаревшей продукции, сосредоточением на выпуске продукции с низкой добавленной стоимостью. Технологическое отставание влечет за собой низкие показатели производительности оборудования (труда), высокие удельные расходы материальных и энергоресурсов, консервацию устаревших технологий производства.

Б-3. Усиливающийся дефицит трудовых ресурсов. В силу сложной демографической и миграционной ситуации на Дальнем Востоке и в крае диспропорции на рынке труда будут усиливаться. Уже сейчас, по оценке предприятий, кадровый ресурс является наиболее дефицитным в регионе. Реализация крупных проектов в транспортном и добывающем комплексах, а также проектов в секторе транспортировки сырья может привести к некоторой стабилизации демографической ситуации (за счет небольшого повышения уровня рождаемости, снижения смертности). Но даже при улучшении демографической ситуации Хабаровский край будет испытывать серьезнейший дефицит кадровых ресурсов, поскольку в рамках инерционного сценария не удастся существенно снизить миграционный отток населения.

Б-4. Низкий уровень развития городской среды. Основными параметрами, фиксирующими положение дел в этой области, являются:

- относительная неразвитость и малый масштаб рынка недвижимости (как жилой, так и коммерческой) в крае;
- низкий уровень развития новых форматов торговли, городской инфраструктуры, общественного питания, индустрии досуга и культурно-просветительской сферы;
- нерешенность вопросов высокого уровня преступности в крупных городах Хабаровского края;
- отсутствие делового квартала и района в краевой столице.

В-5. Усиление территориальных диспропорций в экономике Хабаровского края. Концентрация экономического развития края в южной зоне (в крупных промышленных центрах Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре) будет усиливаться. При этом будет сохраняться и даже возрастать разрыв в уровне социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

ИННОВАЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ

Стратегические возможности инновационного развития экономики края определяются, во-первых, положением и местом региона в хозяйственном комплексе Дальнего Востока и России, его ролью в системе межрегиональных и внешнеэкономических связей, а во-вторых, вероятными сценарными условиями, обуславливающими различные возможности модернизации региональной экономики, исходя из приоритетов национальной экономической политики, приоритетов и ограничений в использовании источников роста, формирования и стимулирования региональных центров экономического развития на тихоокеанском направлении.

Факторы и ограничения, создаваемые национальными тенденциями и приоритетами развития, которые создают параметрическую среду для стратегии социально-экономического развития края, приняты в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разработанной Правительством РФ. Они предусматривают:

- динамичный рост мировой экономики (в среднем около 4% в год), что предъявляет высокие требования к темпам и качеству роста российской экономики, необходимым для увеличения ее экономического веса в мире и сокращения отставания от развитых стран;
- превращение Китая, Индии в локомотивы азиатского и мирового экономического роста, наращивание спрессованного давления этих стран на глобальные и региональные рынки энергетических и сырьевых ресурсов;
- необходимое поддержание сырьевого сектора экономики России за счет сдвига к «законсервированным» сырьевым базам на Востоке страны, на шельфы арктических и дальневосточных морей;
- исчерпание источников экспортно-сырьевого развития Российской Федерации, базирующихся на увеличении топливного и сырьевого экспорта, необходимость перехода к инновационному социально ориентированному типу роста национальной экономики.

Инновационный тип роста национальной экономики предполагает, что Российская Федерация продолжит и предпримет системные преобразования, направленные на:

- повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики как ключевого фактора инновационного развития;
- преодоление сложившихся негативных демографических тенденций, стабилизацию численности населения и создание условий для ее роста, повышение уровня и качества жизни в целом;

- создание конкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков за счет развития финансовых институтов, обеспечения устойчивой макроэкономической стабильности (включая снижение инфляции до 2–3% в год), защиты прав собственности;
- структурную диверсификацию экономики на основе инновационного развития;
- обеспечение стабильности и расширение поставок энергоресурсов крупнейшим мировым потребителям, географическую диверсификацию энергетического экспорта, в том числе за счет развития тихоокеанского направления экспорта нефти, природного газа, электроэнергии, каменного угля;
- формирование транснациональной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала российской экономики;
- укрепление позиций России на мировом рынке продукции лесопромышленного комплекса на основе углубления переработки леса и воспроизводства лесного богатства страны;
- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда, выстраивание стабильных диверсифицированных связей с мировыми экономическими центрами.

В то же время национальная задача перехода к инновационному социально ориентированному типу развития пока не достроена «операторами» трансформации развития крупных пространственных подсистем экономики России в инновационный тип роста.

В рамках инновационного сценария социально-экономического развития края предполагается не только массовое использование технологических инноваций, но и инноваций во всех сферах жизнедеятельности человека. При этом постоянное обновление технологий в производстве, управленческие и социальные инновации должны являться нормой ведения бизнеса, общественного поведения населения.

В сфере экономики инновации должны преследовать цели совершенствования структуры, повышения эффективности и качественного развития производственного аппарата, обеспечения высокой конкурентоспособности товаров и услуг по цене и качеству как на внутреннем, так и на внешнем рынках, обеспечения высокой динамики развития экономики.

Инновационный рост экономики должен основываться на реализации

конкурентных преимуществ отраслей специализации. Это, в свою очередь, предполагает формирование новых точек роста как в отраслевом, так и в территориальном аспектах.

Одно из важнейших направлений — это развитие производства собственных инноваций, их максимально полное использование. Это требует активизации и повышения эффективности научного сектора, создания эффективных структур и механизмов, обеспечивающих проведение инноваций от разработчиков к потребителю.

В социальной сфере инновации должны быть направлены на кардинальное повышение качества человеческого капитала, объемов и качества социальных услуг (здравоохранение, образование, культура и спорт, социальное обслуживание, социальная защита и др.), создание комфортной среды обитания (жилищные условия, благоустройство, экологическая ситуация, личная безопасность и т. д.).

К числу главных задач развития экономики, которые необходимо задействовать при помощи инноваций, можно отнести следующие:

- повышение производительности труда, значительно отстающей от среднемировых значений;
- снижение энергоемкости производства;
- повышение эффективности и комплексности использования природных ресурсов, увеличение доли готовой продукции с высокой степенью добавленной стоимости;
- увеличение объемов выпуска наукоемкой продукции;
- повышение надежности и эффективности системы инфраструктурного обеспечения экономики края.

Реализация стратегии предполагает последовательное прохождение ряда этапов. В самом общем виде можно выделить два:

1) начальный этап, в рамках которого основное внимание следует уделить максимальному использованию уже имеющегося потенциала экономического роста при одновременном формировании институциональных условий, обеспечивающих в последующем переход от «догоняющей» модели экономического роста к инновационной;

2) этап опережающего развития, в рамках которого предполагается запуск инновационной модели экономического роста региональной экономики.

Региональные предпосылки инновационного сценария

Несмотря на рост в 2000-х гг. основных индикаторов социально-экономического развития Дальнего Востока, усиление внимания к региону со стороны федерального центра, в качестве «региональных» параметров

стратегии Хабаровского края следует принять развитие транзитно-ресурсной концепции экономики Дальнего Востока, масштабное наращивание экспорта сырья, инерционность в показателях социальной динамики в регионе. Экономика Дальнего Востока в эту модель активно втягивается, ее позиции укрепляются действиями федерального правительства, которое в ноябре 2007 г. утвердило новую редакцию федеральной целевой программы «Дальний Восток и Забайкалье», планирует выделить территориям ДФО государственные инвестиции на развитие, прежде всего, ресурсно-транзитной инфраструктуры.

Структура и траектория развития Дальнего Востока до 2020 г. довольно жестко предопределяются набором крупных инвестиционных проектов и предложений, которые уже имеют реальных инвесторов, на них выполняются работы по предпроектной подготовке и освоению — это проекты в минерально-сырьевом, топливно-энергетическом комплексе, в секторе транспортной, портовой инфраструктуры. Эти проекты объективно «обеспечат» экономике Дальнего Востока положительную динамику ВРП (в среднем 105% в год в 2010–2020 гг.), прежде всего, за счет экспорта на азиатские рынки углеводородов, необработанных благородных и черных металлов, круглого леса, каменного угля, другого сырья. Но далее темпы станут снижаться в силу исчерпания ресурсных факторов роста региональной экономики (до 102,5–103% в год), обострения демографических тенденций.

В любом сценарии и модели развития Дальнего Востока Хабаровский край останется одной из наиболее развитых и интегрирующих подсистем южной зоны Дальневосточного федерального округа.

Транзитно-ресурсная концепция развития Дальнего Востока создает, тем не менее, структурные потенциалы для дальнейшей индустриализации экономики Хабаровского края. Проектируемая энергетическая инфраструктура для транзита топливно-энергетических ресурсов (ВСТО, магистральные газопроводы из Якутии, высоковольтные линии электропередачи), Северный широтный ход и транссибирский железнодорожный маршрут к 2020 г. сформируют на широтном ареале «Восточная Сибирь — Южная Якутия — Тын-да, Сковородино — Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Ванино — юг Приморского края» мощный транзитный энергетический и сырьевой коридор, ориентированный на центры энерго-, ресурсопользования в странах СВА. С востока, с шельфа о. Сахалин, через территорию Хабаровского края к этому коридору примыкают углеводороды сахалинских проектов (сырая нефть, трубопроводный природный газ).

На территории края формируется каркас новой национальной специализации. Только по позициям топливно-энергетических товаров Хабаровский край превращается в зону экспортно ориентированного транзита пото-

ков сырой нефти, природного газа, угля с грузооборотами более 100 млн тут в год.

Однако сами по себе масштабные инвестиции в энергетическую и терминальную инфраструктуру, экспортный транзит топлива и минерального сырья не смогут стать структурным толчком, локомотивом регионального экономического роста и повышения благосостояния жителей Хабаровского края. Необходимо создание новых индустриальных объектов среднетехнологичных отраслей промышленности, развиваемых на базе переработки проходящих транзитом через край сырьевых ресурсов и полуфабрикатов.

Экономическое содержание сценария

Экономическая основа инновационного развития Хабаровского края на период до 2025 г. направлена на укрепление специализации края в национальном и международном разделении труда за счет эксплуатации собственных и транзитируемых природных ресурсов, последовательной политики модернизации и развития перерабатывающих производств, предоставления инновационных, инфраструктурных услуг.

Формирование инновационного сценария базируется на следующих структурных приоритетах и решениях:

- создание мощной многофункциональной и специализированной транспортной инфраструктуры как основы для реализации производственного и транзитного потенциала Хабаровского края, усиления его кооперации и интеграции с субъектами РФ Дальнего Востока, Забайкалья, Сибири и странами АТР;
- повышение эффективности и устойчивости отраслей, эксплуатирующих природные ресурсы края;
- реанимация и развитие высокотехнологичных производств в обрабатывающей промышленности на базе существующих предприятий ВПК, рассчитанных на внутрирегиональные потребности, национальный и международный рынки;
- диверсификация индустриального комплекса края путем организации современных перерабатывающих производств на базе использования местного и проходящего транзитом энергетического и минерального сырья, лесных продуктов, электроэнергии;
- обеспечение инновационного характера развития отраслей экономики края, технического и технологического перевооружения производственного аппарата, освоение новых конкурентоспособных видов продукции, утверждение механизмов внедрения в производство инновационных продуктов;

- обеспечение объектов производства и основных зон, узлов расселения транспортной, энергетической, инженерной инфраструктурой.

Основу развития экономики Хабаровского края в инновационном сценарии обеспечивает промышленный сектор, хотя номинально его доля в перспективном периоде мало трансформируется в структуре валового регионального продукта. Перспективная структура экономики края поддерживается паритетным с промышленными видами деятельности ростом в крае ключевых непромышленных секторов (транспорта, торгового обслуживания). Однако оценки перспективных межотраслевых обменов показывают, что даже при высоких темпах роста грузооборота транспорта, обеспечиваемого за счет международного и межрегионального транзита по территории края, активного роста сектора связи, торговли, выход на восходящие макроэкономические показатели обусловлен адекватными темпами развития промышленности в крае. Показатели и экономические результаты непромышленных отраслей носят производный характер, т. е. детерминируются промежуточным спросом и перераспределением доходов со стороны промышленного сектора края.

Инновационные характеристики развития Хабаровского края в заметной степени зависят от формирования национальной системы стимулирования и поддержки инноваций. В то же время необходимые условия по запуску механизмов диффузии нововведений должны создаваться в экономике региона.

Базовые предпосылки инерционного сценария создают инновационные эффекты экономического роста в крае в рамках восстановления и постепенной модернизации высокотехнологичных производств на базе действующих предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК), гражданских машиностроительных предприятий, электроэнергетики, сектора инженерной инфраструктуры. Инновационные характеристики будут сопровождать и новые инвестиционные проекты на территории края. Капиталоемкие, высокопроизводительные проекты по освоению и переработке ресурсов, развитию инфраструктуры транспорта, энергообеспечения — открытые, заинтересованные для инноваций сферы. Но это будут трансферы материальных технологий, замкнутые (высокоспециализированные) по характеру использования, причем внешне масштабные, но не обладающие силой «инновационного мультипликатора» (диффузии инноваций).

Дальнейшее развитие научно-технического потенциала в крае — создание локализованной инновационной системы посредством стимулирования нематериальных форм трансфера и повышения уровня технологической сложности материальных форм трансфера технологий. Материальный трансфер

технологий, в целом неизбежный для инерционных условий экономического развития Хабаровского края, совершенно необходим и для инновационного сценария. Но целевая задача сценария — дополнить материальный трансфер, осуществляемый отраслями промышленной специализации, объектами инфраструктуры, во-первых, вновь создаваемыми отраслями переработки сырьевых ресурсов и, во-вторых, системой продуцирования и распределения научных и инновационных знаний за счет поддержки и развития наукоемких производств (в том числе на основе технологий двойного назначения), формирования в крае сосредоточенных зон инновационного предпринимательства (кластеров), интегрированных с восточноазиатским рынком инновационных продуктов.

Функции инновационного предпринимательства и его координации при этом делегируются:

- местным высокотехнологичным производителям (ОАО «КнААПО», ОАО «Амурский кабельный завод», ОАО «Дальэнергомаш», ОАО «Амурский судостроительный завод»), созданным на их основе предприятиям, реализующим научно-исследовательский потенциал, в том числе на основе технологий гражданского, двойного и военного назначения;
- российским и транснациональным корпорациям, реализующим технологически им близкие инновационные проекты при освоении и переработке энергетических, минеральных, лесных ресурсов;
- организациям, занимающимся разработкой, коммерциализацией, распространением знаний в области новых технологий, материалов;
- федеральным и региональным органам власти, которые направляют средства на поддержку и развитие стратегических и перспективных направлений науки и техники, координируют работы в области новых технологий, материалов, выполняемых в рамках федеральных целевых и ведомственных программ, а также отдельных программ регионального развития и проектов, реализуемых бизнес-сообществом.

Развитие ключевых секторов экономики на основе инноваций

Металлургический комплекс. Базовыми условиями развития добычи руд цветных металлов в Хабаровском крае являются развитие минерально-сырьевой базы и увеличение объемов добычи благородных металлов преимущественно за счет освоения рудных месторождений; внедрение современных технологий, в том числе для комплексной переработки полиметаллических руд оловорудных месторождений с извлечением попутных металлов; вовлечение в переработку отходов хвостохранилищ и техногенных образований горнодобывающих предприятий.

Важнейшими структурными проектами инновационного развития добычи драгоценных металлов в крае должны стать:

- проекты освоения месторождений драгоценных металлов на Хаканджинском месторождении в Охотском районе, освоение Юрьевского (с переработкой руды), в дальнейшем — месторождений Хакаринской рудной площади (ОАО «Полиметалл»);
- освоение золоторудного месторождения «Албазино» в районе им. П. Осипенко, строительство и ввод в эксплуатацию к 2010 г. двух комбинатов: горно-обогатительного в районе им. П. Осипенко и завода по переработке золоторудного концентрата в г. Амурске проектной мощностью 7–8 т золота.

В перспективе в эксплуатацию могут быть вовлечены новые рудные месторождения в Верхнебуреинском, Аяно-Майском, Охотском, Тугуро-Чумиканском, Николаевском, Ульчском районах, в районе им. Лазо.

Вовлечение в освоение перечисленных месторождений при истощении балансовых запасов разрабатываемых в настоящее время золоторудных месторождений Многовершинное, Юрьевское, Хаканджинское, Тукчи, Красивое обеспечит в 2020–2025 гг. добычу 20–22 т золота в год, с ростом в 1,4–1,5 раза к уровню 2007 г.

В Хабаровском крае в настоящее время добывается около 45% российского олова. Ключевым проектом развития оловодобывающей отрасли в Хабаровском крае является Правоурмийское оловорудное месторождение. Балансовые запасы олова этого месторождения позволят обеспечить отечественную промышленность высококачественным оловом на протяжении 20 лет. За счет модернизации, реконструкции и увеличения мощностей обогатительной фабрики на Правоурмийском месторождении, а также освоения зоны «Красивая» Фестивального и зоны «Силинская» Перевального месторождений возможно довести выпуск медного и оловянного концентрата до 2500 и 750 т соответственно. В Хабаровском крае к 2025 г. добычу олова в концентрате можно довести до 6 тыс. т в год, меди в концентрате — до 5 тыс. т.

В рамках реализации инновационного сценария необходимо проработать межрегиональный проект создания в Хабаровском крае металлургического комбината по переработке руд и концентратов цветных металлов с получением конечных продуктов.

В Хабаровском крае черная металлургия представлена единственным на Дальнем Востоке металлургическим комплексом ОАО «Амурметалл» в г. Комсомольске-на-Амуре. Предприятие выпускает листовой, сортовой прокат, гнутые профили и другую металлопродукцию, является одним из наиболее динамично развивающихся в крае.

Программой развития предприятия предусмотрено увеличить объемы производства до 2,2 млн т стали к 2010 г.

Одним из основных направлений производства продукции более высокого передела станет трубное производство, в том числе для нужд нефтегазовой отрасли.

В 2012–2014 гг. планируется осуществить строительство толстолистового Стэкель-стана, что означает создание нового современного листопрокатного цеха производительностью 1 млн т в год с получением качественной продукции мирового уровня для судостроения, мостостроения, трубной промышленности и других отраслей.

Одним из главных сдерживающих факторов перспективного развития металлургического производства в крае является дефицит и высокие цены сырья (товарного лома).

В условиях предстоящего освоения железорудных месторождений юга Дальнего Востока (Кимканского, Сутарского, Гаринского) снабжение металлургического производства в Комсомольске-на-Амуре целесообразно переориентировать на качественные железорудные окатыши, поставляемые с обогатительных комбинатов этих месторождений. Это могло бы стать новым и заметным решением в развитии межрегиональной кооперации на юге Дальнего Востока, утверждении национальных принципов переработки сырья.

Важным итогом инновационного развития металлургического комплекса и его минерально-сырьевой базы в Хабаровском крае в 2020–2025 гг. могут стать создание и развитие производств, направленных на получение продукции минерально-сырьевого комплекса высоких переделов:

- Амурский горно-металлургический комбинат для переработки золоторудных концентратов упорных руд Дальнего Востока;
- металлургический комбинат на основе полиметаллических месторождений Хабаровского края с перспективой переработки концентратов всего Дальневосточного региона;
- перебазирование черной металлургии в г. Комсомольске-на-Амуре на использование железорудных месторождений Амурской и Еврейской автономной областей, поставка продукции на региональный, российский и внешний рынки.

Эти инвестиционные проекты по характеру связей являются межрегиональными, а по видам продукции и объемам производства могут иметь национальное значение.

Лесной комплекс. Хабаровский край является одним из наиболее многолесных регионов Российской Федерации. На его долю приходится 18,6% лесопокрытой площади российского Дальнего Востока и 25,3% запасов древесины региона.

Возможности увеличения заготовок и производства лесопромышленной продукции в крае ограничены такими факторами:

- наиболее доступные лесные массивы уже освоены, неизбежен сдвиг лесозаготовок в менее освоенные северные леса с худшими размерно-качественными характеристиками;
- ограниченность внутреннего рынка потребления лесопромышленной продукции в крае, сдерживающая комплексность и полноту использования древесного сырья;
- форсированное повышение вывозных пошлин на необработанные лесоматериалы с доведением их к 1 января 2009 г. до 80% от контрактной цены товара, что придаст им запретительный характер, при наличии устойчивого спроса на древесину на среднесрочную перспективу со стороны стран СВА, и в первую очередь КНР.

Инновационный сценарий предусматривает, что развитие лесного сектора Хабаровского края как специализации экономики края будет идти в направлении комплексного использования древесины с учетом социально-эколого-экономических последствий такого использования.

Важнейшие структурные решения в сценарии связаны с развитием деревообработки и деревопереработки, привлечением инвестиций, улучшением использования лесосечного фонда, снижением горимости лесов, улучшением управления лесопользованием, сохранением и восстановлением лесов.

В крае активно формируется база для реализации инновационного сценария через продвижение пакета инвестиционных проектов в деревообработке. В основном эти проекты направлены на производство продукции механической обработки. Потребность в инвестициях и сроки окупаемости такого производства значительно ниже, чем при создании проектов по глубокой переработке древесины.

Только глубокая переработка, вовлечение низкосортной, мелкотоварной древесины, низкокачественного сырья и отходов в переработку являются условием и базой комплексного использования древесины в крае и инновационного развития лесного сектора. Именно на этой основе в крае принимаются меры по строительству лесопромышленного центра комплексной глубокой переработки древесины.

Проект создания такого центра находится в стадии обоснования и инвестиционной подготовки (инициатор проекта ОАО «Дальлеспром»). Проект планируется к реализации в два этапа. На первом этапе предполагается осуществить строительство завода по производству шпона мощностью до 300 тыс. м³ в год. На втором этапе предполагается строительство завода по выработке белой хвойной сульфатной целлюлозы мощностью 300 тыс. т в год. Эта продукция востребована на внешних рынках, использование пере-

довых технологий позволит сделать ее конкурентоспособной по качественным параметрам, близость к сырью и зарубежным потребителям обеспечит ее ценовую конкурентоспособность.

Необходимыми структурными условиями инновационного развития лесного сектора края также являются:

- строительство магистральных лесных дорог к лесосырьевой базе крупных инвестиционных проектов в единой транспортной схеме освоения территорий при установлении механизма финансирования из федерального и регионального бюджетов. Создание транспортной инфраструктуры является необходимым инструментом привлечения инвестиций в лесной сектор, условием рационального лесопользования и противопожарной безопасности;

- развитие в регионе деревянного малоэтажного домостроения, которое, являясь одним из направлений решения задачи закрепления населения в крае, будет одновременно способствовать росту внутреннего спроса на лесопромышленную продукцию.

Развитие *машиностроительного комплекса* предусматривает реализацию крупных инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичных продуктов в авиастроении, судостроении, выпуску новой конкурентоспособной продукции военного, двойного и гражданского назначения.

Потенциалы развития ОАО «Комсомольское-на-Амуре авиационное производственное объединение им. Ю. А. Гагарина» связаны с производством продукции оборонного характера. На предприятии ведутся работы по созданию экспортной версии модифицированного самолета Су-35, конструкторско-технологической проработке истребителя пятого поколения. Предприятие может стать головным исполнителем по производству новой авиационной техники.

Для гражданского направления ОАО «Комсомольское-на-Амуре авиационное производственное объединение им. Ю. А. Гагарина» осуществляет перепрофилирование части производственных площадей для производства «прорывного продукта» для рынка региональных самолетов — Sukhoi Superjet 100. До 2010 г. планируется выпустить около 100 самолетов как для внутреннего, так и для внешнего рынка, в дальнейшем предусмотрен ежегодный выпуск до 40 машин в год.

Продолжится работа по продвижению на внешний рынок легких самолетов Бе-103, завершению испытательных работ, сертификации Су-80ПГ.

ОАО «Амурский судостроительный завод» предусматривает модернизацию существующего судостроительного комплекса для строительства крупнотоннажных судов, а также рыбопромыслового флота для России. Географическое положение позволяет предприятию осваивать сектор технических

средств освоения шельфа, включая строительство нефтегазодобывающих платформ и нефтеналивных судов.

Специализация ОАО «Хабаровский судостроительный завод» на строительстве судов на воздушной подушке позволит обеспечить конкурентоспособность выпускаемой заводом продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Будет продолжена работа по расширению номенклатуры, повышению качества, модернизации выпускаемой продукции с целью обеспечения ее конкурентоспособности на таких предприятиях, как ОАО «Амурский кабельный завод», ОАО «Комсомольский-на-Амуре завод подъемно-транспортного оборудования», ОАО «Дальэнергомаш».

Осуществление проектов и программ развития машиностроительного комплекса позволит к 2025 г. обеспечить прирост добавленной стоимости на 18 млрд руб., увеличить численность работников более чем на 5 тыс. чел.

С реализацией масштабных международных проектов по разработке шельфовых месторождений нефти и природного газа о. Сахалин и развитием магистральных систем нефте-, газопроводов в крае создаются возможности для дальнейшего развития нефтеперерабатывающих предприятий.

Перспективное развитие *нефтеперерабатывающего комплекса* края связано с реализацией программ технического развития и глубокой модернизации Комсомольского и Хабаровского НПЗ.

После завершения плана генеральной реконструкции Комсомольского НПЗ (ООО «РН—Комсомольский НПЗ») объемы перерабатываемой сырой нефти будут составлять 7,5 млн т в год. Предприятие будет представлять собой совершенный, технологически сбалансированный, маневренный и диверсифицированный комплекс с глубиной переработки выше 90%, качественными параметрами основной продукции, отвечающими требованиям мировых стандартов. Расширится номенклатура производимой продукции за счет товаров нетопливного назначения (сера, нефтяной кокс, моторные масла, дорожный битум). Предусматривается создание нефте- и газохимического комплекса. В первоначальный период будет организовано нефтехимическое производство с выпуском около 1 млн т в год высоколиквидной продукции — полипропилена, полиэтилена и бензола.

Реализация проекта модернизации ОАО «Хабаровский НПЗ» позволит повысить технологическую глубину переработки нефти до 87%, снизить производство нафты путем перевода ее производства в высокооктановый компонент бензина, выпускать дизтоплива и авиакеросин международного стандарта. Перспективная мощность завода по переработке сырой нефти с учетом реализации плана технического развития и реконструкции составит 4,5 млн т. Такая мощность НПЗ в совокупности с внедрением комплекса гидрокрекинга обеспечит технологические возможности для маневрирова-

ния объемами и ассортиментом нефтепродуктов в зависимости от конъюнктуры рынка, включая сохранение выпуска топочного мазута для внутреннего рынка.

Ожидаемый прирост добавленной стоимости от модернизации нефтеперерабатывающего комплекса и создания химических производств в крае составит около 14,2 млрд руб.

Заметным стимулом промышленного развития края может стать участие в поставках электроэнергии на рынок КНР. ОАО «Восточная энергетическая компания» в рамках реализации проекта масштабного экспорта электроэнергии в Китай готовит проект строительства на территории Верхнебуреинского района Хабаровского края, где расположено Ургальское каменноугольное месторождение, крупной тепловой электростанции мощностью до 3600 МВт, с годовой выработкой электроэнергии до 18 млрд кВт·ч, а также проект строительства парогазовой установки мощностью 450 МВт в г. Хабаровске.

Потребности в крупномасштабном экспорте электроэнергии в Китай и реализация проекта строительства мощной Ургальской ТЭС обеспечат дополнительный спрос на ургальские угли в объеме до 7–10 млн т в год.

Транспортный сектор края представляет один из ключевых транспортных узлов Дальневосточного федерального округа. Сценарий предусматривает, что транзитные функции края, располагающегося в центре Дальнего Востока, получат заметное развитие не только в региональном, но и общероссийском и международном масштабе.

В перспективной структуре экономики края заметно усиливается значение акваториальной зоны «Де-Кастри — Ванино — Советская Гавань», здесь концентрируются коммерческие интересы транснациональных сырьевых корпораций по перевалке на экспорт сырой нефти, готовых нефтепродуктов, каменного угля, железорудных концентратов, а также присутствуют интересы контейнерных грузоотправителей.

Решением правительственной комиссии в июне 2008 г. морской порт Советская Гавань получил статус особой экономической зоны портового типа. Структура проекта портовой зоны предусматривает создание многопрофильного портового и судоремонтного центра в Советской Гавани.

Акваториальная зона «Де-Кастри — Ванино — Советская Гавань» будет динамично трансформирована в крупную портово-транзитную зону с грузовыми оборотами, заметно превышающими современные мощности портов южного Приморья (Восточный, Находка, Владивосток).

В результате реализации инновационного сценария объемы перевозок транспортной системой Хабаровского края могут достигнуть в 2010 г. 105 млн т; в 2015 г. — 149,8 млн т; в 2020 г. — 154,4 млн т; в 2025 г. — 160 млн т. Объем ежегодной грузопереработки в портах края составит более чем

90 млн т грузов в год к 2025 г., в т. ч. в портах Ванино и Советская Гавань — около 80 млн т грузов.

Общий грузооборот в крае может составить около 163 млрд т-км к 2025 г., увеличившись к 2010 г. более чем на 34%, к 2015 г. — на 85,2%, к 2020 г. — в 2,3 раза, к 2025 г. — в 2,6 раза по отношению к 2007 г.

Развитие железнодорожного транспорта предусматривает увеличение экспортно-импортных и транзитных перевозок, в т. ч. контейнерных грузов; наращивание мощностей БАМа через реконструкцию отдельных участков, строительство вторых путей, станций и разъездов; модернизацию участка Комсомольск-на-Амуре — Ванино — Советская Гавань; развитие железнодорожных станций Комсомольского и Ванинского транспортных узлов.

Предполагается развитие опорной дорожной сети на завоз грузов в северные районы края (Комсомольск-на-Амуре — Березовый — Амгунь — Могды — Чегдомын, Аян — Нелькан — Югоренок); строительство дорог, обеспечивающих выход сети федеральных и местных автомобильных дорог к развивающимся портам края (Хабаровск — Лидога — Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре, Селихино — Николаевск-на-Амуре, Селихино — Гурское — Кенада — Ванино); формирование товарораспределительных логистических центров; обеспечение надежной и качественной дорожной связи с другими районами Российской Федерации.

Развитие авиационного транспорта будет направлено на создание базового узлового аэропортового комплекса международного значения на базе аэропорта г. Хабаровска, модернизацию сети аэропортов регионального уровня.

В рамках выбранных сценарных условий и объективных факторных, спросовых ограничений сельское хозяйство, пищевая промышленность края показывают устойчивую динамику производства и повышение эффективности. Но эти сферы не смогут оказать существенного влияния на общеэкономическую динамику края. Исходя из возможностей имеющейся ресурсной базы и состояния производственного потенциала, рыбная отрасль края способна увеличить объемы вылова рыбы и нерыбных объектов за счет выхода на промысел в открытую часть Мирового океана и экономические зоны других государств.

Опорным пространственным каркасом развития Хабаровского края в сценарии выступают четыре характерные зоны индустриального развития и расселения. Это Хабаровская и Комсомольская агломерации, плотно интегрированные между собой и обладающие встроенными механизмами эндогенного агломерационного роста; прибрежная зона (Николаевск-на-Амуре, портово-терминальный пояс «Де-Кастри — Ванино — Советская Гавань»); узлы очагового промышленного освоения в Аяно-Майском, Тугуро-Чумиканском, Охотском, Вехнебуреинском районах.

Именно они образуют важнейшие объекты территориального планирования и инфраструктурного обеспечения в условиях ограниченности ресурсов, сдержанной демографической динамики.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ СТРАТЕГИИ

Хабаровский край, как любой региональный объект, является открытой социально-экономической системой. Перспективное развитие экономики края зависит от внешних факторов и условий, не контролируемых правительством края. На региональную экономику оказывают влияние как меняющиеся условия мировой экономики, так и изменения, происходящие в российской экономике. Дальний Восток России, и в частности Хабаровский край, по своему транспортно-географическому положению является сопредельным регионом с самой быстроразвивающейся частью мировой экономики. Учитывая традиционную открытость экономики края, развитие Хабаровского края возможно только в сотрудничестве со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и особенно со странами Северо-Восточной Азии. Кроме того, развитие региона находится в зависимости от решений, принимаемых на федеральном уровне, от стратегии развития, выбранной Правительством РФ для реализации. Обозначились ограничения роста для российской экономики, связанные с исчерпанием источников экспортно-сырьевого типа развития, возрастанием роли человеческого капитала, демографические проблемы, которые невозможно не учитывать.

Реализация инновационного сценария развития Хабаровского края возможна при условии, что национальная экономика также будет развиваться по сценарию инновационного развития или, по крайней мере, по некоторому промежуточному варианту с дрейфом в сторону сценария инновационного прорыва. Инновационный вариант развития основан, с одной стороны, на сохранении благоприятных тенденций развития, достигнутых к 2007 г., которые были обусловлены благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой и политической стабильностью в стране.

Инерционный сценарий развития Хабаровского края опирается на предположение о соответствии основных экономических и институциональных условий периоду 2000–2007 гг., за основу прогноза положена структура ВРП, сложившаяся к 2007 г., поскольку при реализации предпосылок этого сценария она не изменится кардинально, даже в таком долгосрочном периоде.

В настоящее время в структуре формирования ВРП Хабаровского края около 42% занимают отрасли, производящие товары, соответственно 58% — отрасли, производящие услуги. При этом с 2000 г. прослеживается тенденция: уменьшение доли отраслей, производящих товары, в том числе за счет

промышленности, и увеличение доли отраслей, производящих услуги. Такая же тенденция присуща и российской экономике в целом, но в российской экономике доля отраслей, производящих товары, в ВВП выше, чем в Хабаровском крае, а главное, не происходит снижения доли промышленности в формировании ВВП. При сохранении этих тенденций, учитывая уже имеющиеся инфраструктурные и транспортные проекты, ситуация в Хабаровском крае в долгосрочной перспективе будет выглядеть так: рост доли отраслей, производящих услуги, в том числе и за счет увеличения доли транспорта, и уменьшение доли промышленности, причем за счет обрабатывающих отраслей.

Валовой региональный продукт Хабаровского края по обоим сценариям более интенсивно будет расти после 2015 г., по инерционному сценарию среднегодовой темп в 2007–2015 гг. составит 104,1%, в 2015–2025 гг. — 105,3%, общее увеличение ВРП за весь период составит 1,6 раза. По инновационному сценарию общий рост составит 3,6%, а по периодам среднегодовые темпы предполагаются следующими: в 2007–2015 гг. — 106,1%, в 2015–2025 гг. — 108,2%. Валовой региональный продукт на душу населения в инерционном сценарии растет теми же темпами, что и ВРП региона. В инновационном сценарии ВРП края растет быстрее, чем ВРП на душу населения. Если ВРП края в 2025 г. по отношению к 2007 г. увеличится в 3,55 раза, то ВРП на душу населения — 3,45 раза.

Прогноз строился с учетом реализации инвестиционных проектов на территории Хабаровского края. В 2007 г. доля инвестиций в основной капитал в ВРП региона составляла 23,4%. По инерционному сценарию к 2020 г. доля инвестиций в ВРП составит 26,8%, по инновационному — 27%, к 2025 г. ситуация меняется и капиталоемкость ВРП по обоим сценариям падает (по инерционному сценарию эта доля к 2025 г. составит 26%, по инновационному — 25,1%). Увеличение капиталоемкости является дополнительным источником роста; но когда речь идет об экономике Хабаровского края, которая является сильно открытой экономикой, структура произведенного и использованного ВРП которой не совпадает, то уменьшение капиталоемкости может означать уменьшение внешних инвестиций, при этом доля инвестируемых сбережений может оставаться неизменной или даже расти.

Сценарии различаются не только по эффективности использования капитала, но и по производительности труда (в качестве показателя производительности труда использовалось отношение ВРП к численности занятых в экономике). В обоих случаях при прогнозе закладывается рост производительности труда в экономике края, но в инерционном сценарии производительность будет расти со среднегодовым темпом 104,2%, и к 2025 г. производительность труда относительно 2007 г. вырастет в 2,1 раза. По инно-

вационному сценарию производительность труда будет расти со среднегодовым темпом 106,7%, а рост производительности труда в 2025 г. относительно 2007 г. составит 3,2 раза, что в 1,5 раза превышает показатели инерционного сценария.

Что касается экспорта и импорта, то инерционный сценарий предполагает увеличение экспорта в 2025 г. относительно 2007 г. в 2,4 раза, импорта — в 1,9 раза. Инновационный сценарий предполагает более быстрые темпы роста экспорта и импорта, и соответственно увеличение экспорта в 2025 г. относительно 2007 г. прогнозируется в 3,5 раза, импорта — в 2,4 раза. В структуре экспорта в обоих сценариях увеличится доля цветной металлургии, продукции машиностроения. В инновационном сценарии ставка делается на экспорт нефтепродуктов, нефтехимии, продукции лесопереработки.

Отношение внешнеторгового сальдо к ВРП региона в 2007 г. составляло порядка 28–29%, развитие по инерционному сценарию приведет к тому, что сальдо к 2015 г. составит около 20%, а затем к 2025 г. достигнет приблизительно 30%, около 40% будет составлять доля экспорта в ВРП. Предпосылки инновационного сценария, когда начинается резкое увеличение экспорта, приведут к тому, что к 2015 г. отношение внешнеторгового сальдо к ВРП составит около 35%, доля экспорта при этом составит 45%, а затем к 2025 г., когда произойдет наращивание темпов ВРП, это отношение станет около 32%.

В долгосрочной перспективе, как в случае инерционного развития, так и в случае инновационного развития, соотношение отраслей, производящих товары и услуги, доля промышленности в ВРП, в целом структура экономики Хабаровского края не будут кардинально отличаться. В формировании ВРП региона главную роль будут играть отрасли, производящие услуги, доля отраслей, производящих товары, в частности промышленности, не будет увеличиваться или даже уменьшится. В обоих сценариях среди услуг останется высокой доля транспорта и торговли. Однако качественное наполнение содержания отраслей в структуре ВРП различается.

При развитии по инновационному сценарию основой развития экономики края остается промышленность, при этом предполагается перестройка структуры промышленности, формирование высокотехнологичных и среднетехнологичных производств, выпускающих продукцию высокой степени переработки. Изменения затронут деревообработку, металлургический комплекс, машиностроение, как гражданское, так и военное, нефтепереработку (планируется создание нефтехимии, в частности, газохимии в крае). Это позволит обеспечить уже до 2015 г. среднегодовые темпы роста промышленности 107,3%, а общее увеличение промышленного производства составит 305%. В случае комплексного развития промышленности края станет возможным дополнительный рост транспортного и торгового обслуживания, связи. Вы-

сокие темпы роста промышленности и производственной инфраструктуры потянут за собой развитие социальной инфраструктуры, что в целом обеспечит дополнительные темпы прироста ВРП.

И если в инерционном сценарии растущая доля услуг связана не столько с ростом услуг, сколько с уменьшением темпов промышленного производства (среднегодовой темп за период прогнозируется на уровне 103,9%), производства сельскохозяйственной продукции (100,7%), то в инновационном сценарии растущая доля сектора услуг связана именно с ростом сектора услуг, темпы роста которого опережают темпы роста промышленности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Ансофф И.* Стратегическое управление / Пер. с англ. М.: Экономика, 1989.
2. Дальний Восток и Забайкалье — 2010. Программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2010 года / Под ред. П. А. Минакира. М.: Экономика, 2002.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ. Проект. М.: МЭРТ, 2008. Март.
4. *Меламед И. И.* Стратегия развития Дальнего Востока России. М.: Современная экономика и право, 2008.
5. *Минакир П. А., Прокапало О. М.* Дальний Восток: реальные стратегии и мнимые программы // Вестник ДВО РАН. 2007. № 5.
6. *Нейман Дж. Фон, Моргенштерн О.* Теория игр и экономическое поведение / Пер. с англ. М.: Прогресс, 1970.