

УДК 338(510)

**Ma Юцзюнь**

## **ЭКОНОМИКА ПРОВИНЦИИ ХЭЙЛУНЦЗЯН В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА**

Рассмотрено влияние мирового финансового кризиса на экономику провинции Хэйлунцзян. Определены факторы, частично нейтрализующие негативное влияние. Приведены меры для преодоления кризисных явлений: увеличение объема инвестиций и оптимизация их структуры; проведение налоговой реформы, направленной на снижение налогового бремени, поощрение инвестиций и потребления; расширение внутреннего спроса за счет увеличения бюджетных расходов.

*Мировой финансовый кризис, внешнеторговый товарооборот, фискальная политика, провинция Хэйлунцзян.*

**Влияние мирового финансового кризиса на экономику провинции Хэйлунцзян.** Мировой финансовый кризис оказал глубокое влияние не только на экономику более развитых восточных и южных провинций и регионов КНР, но и на относительно отсталую экономику провинции Хэйлунцзян. С начала сентября 2008 г. влияние международного финансового кризиса на экономическое развитие в провинции постепенно усиливалось. Особенно сильно его негативные последствия проявились в динамике импорта и экспорта, в финансовой и инвестиционной сферах, на рынке недвижимости. Также заметно пострадал ряд отраслей промышленности, начиная с добывающего сектора и заканчивая машиностроением и пищевой промышленностью. В результате снизились объемы производства ключевых для провинции видов продукции, что повлекло дальнейшее сокращение производственных заказов, снижение уровня цен, рост средних издержек. Значительно сокра-

тились доходы предприятий и граждан и соответственно налоговая база провинции. В настоящее время обстановка на внешних рынках остается сложной, кризис продолжает углубляться.

Сектором, в наибольшей степени затронутым кризисом, явилась внешняя торговля провинции Хэйлунцзян, основным внешнеторговым партнером которой является Россия. По итогам 2008 г. внешнеторговый товарооборот провинции с Россией составил 11,6 млрд долл. США, это 20% общего объема торговли между Россией и Китаем и 66,3% внешнеторгового оборота провинции. В результате влияния финансового кризиса российская экономика впервые за последнее десятилетие демонстрирует отрицательные темпы роста. Одновременно с этим повышение экспортных пошлин на круглый лес, а также введение ограничений на импорт риса и автомобилей серьезно ограничили рост торговли провинции Хэйлунцзян с Россией. Согласно данным статистического бюро провинции, в январе — феврале 2009 г. значительно (на 34,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года) уменьшилось количество пересечений границы на пограничных переходах, снизился объем транзитных грузов в портах (на 59%), произошло падение объемов приграничной торговли, а доходы от туризма составили лишь 25,06 млн долл. США (снижение на 63,5%).

В то же время по сравнению с юго-восточными прибрежными районами провинция Хэйлунцзян обладает рядом преимуществ, частично нейтрализующих негативное влияние мирового кризиса. К таковым можно отнести следующие:

- Стабильная экономическая база. В течение 30 лет проведения политики реформ и открытости экономическая система провинции Хэйлунцзян претерпела значительные изменения, способствовавшие развитию потенциала ее ускоренного роста. Положение основных отраслей экономики провинции Хэйлунцзян в экономике страны остается стабильным, и, несмотря на то, что снижение внешнего спроса ослабило их конкурентные преимущества, они обладают большим потенциалом.
- Специфическое географическое положение провинции и структурные особенности ее экономики. Ее зависимость от внешнего спроса невысока, а доля т. н. «виртуальной экономики» незначительна. Это способствует тому, что негативное влияние кризиса не оказывается для нее столь губительным.
- Провинция Хэйлунцзян является одной из баз сельского хозяйства, добычи природных ресурсов и энергии, а также производства товаров инвестиционного назначения национального значения. Спрос на продукцию указанных отраслей остается значительным, снижение цен на нее носит временный характер, поэтому перспективы посткризисного восстановления остаются достаточно благоприятными. Дальнейшая реализация политики

реструктуризации и модернизации промышленности провинции позволит ей сохранить устойчивые темпы развития.

**Меры, принимаемые провинцией Хэйлунцзян для преодоления финансового кризиса.** В условиях негативных изменений ситуации на международном и внутреннем рынках руководство провинции рассматривает проведение активной фискальной политики в качестве наиболее эффективного средства обеспечения стабильного и быстрого развития. В ранках данной политики ключевыми мерами вывода экономики из кризиса являются следующие.

Во-первых, увеличение объема инвестиций и оптимизация их структуры. Центральное правительство увеличивает инвестиции в сфере строительства жилья и инфраструктуры, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, а также окружающей среды. В 2009 г. центральными властями в экономику провинции было дополнительно инвестировано 100 млрд юаней. Были приняты инвестиционные программы в сфере автодорожного строительства, гражданской авиации, железнодорожного транспорта, электроснабжения и энергетики. Планируемый объем инвестиций в развитие железнодорожной сети составляет более триллиона юаней, ежегодный объем инвестиций в автодорожное строительство также превышает 1 трлн юаней. Министерством железных дорог только в 2010 г. планируется осуществление инвестиционных проектов на 600 млрд юаней, создание 6 млн рабочих мест, в результате чего ожидается, что дополнительный прирост экономики составит около 1,5%.

Во-вторых, проведение налоговой реформы, направленной на снижение налогового бремени, поощрение инвестиций и потребления. С 1 января 2009 г. осуществляется широкомасштабная реструктуризация задолженности по НДС. Министерство финансов планирует и в дальнейшем использовать бюджетные и налоговые механизмы для увеличения спроса и потребительских расходов, улучшения условий экспорта, содействия его стабильному росту и развитию внешней торговли.

В-третьих, первоочередное значение придается политике расширения внутреннего спроса за счет увеличения бюджетных расходов. Планируется увеличение размеров финансовой помощи в целях повышения доходов городских и сельских жителей. Будут значительно увеличены субсидии крестьянам, повышен уровень прожиточного минимума для городской и сельской местности. Проводится активная политика увеличения занятости, роста объемов трансфертных платежей в центральные и западные регионы, сокращения разрыва в доходах между регионами. В целях дальнейшей корректировки и оптимизации структуры финансовых расходов повышенное внимание уделяется финансированию образования, здравоохранения, социальных проектов, в особенности жилищного строительства.

В практическом плане руководством провинции предприняты следующие шаги.

1. Расширение инвестиций в основные фонды и строительство инфраструктуры. В ходе реализации крупных проектов, напрямую затрагивающих жизнь граждан, руководство провинции прилагает все силы в целях обеспечения инвестиций в размере 500 млрд юаней в основные фонды для содействия экономическому росту. К настоящему времени в строительство 26 ключевых автодорожных проектов, из которых 15 уже строятся, а 11 планируется к реализации, инвестировано в общей сложности 19,03 млрд юаней. В сфере железнодорожного строительства объем инвестиций приближается к 22 млрд юаней.

Ускоренное строительство объектов водоочистки и водоохраны, в частности, реализация девяти масштабных ключевых проектов на востоке и западе провинции. Также планируется осуществление 20 ирригационных проектов, создание в восточной части пяти новых орошаемых рисовых полей, а в засушливой западной части — шести крупных водосберегающих оросительных насосных станций. Завершение этих проектов позволит не только привлечь значительный объем инвестиций в указанные районы, но и расширить внутренний спрос и стимулировать рост экономики как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

2. Увеличение финансовой поддержки предприятий. В целях поддержки местных предприятий, пострадавших от финансового кризиса, руководство провинции Хэйлунцзян реализует программу кредитования под государственные гарантии. Правительством создан специальный фонд для финансирования рисков предоставления гарантii по таким кредитам. Объем средств, предназначенных для финансирования рисков кредитования, предоставленных правительством г. Харбина в 2009 г. достигает 80 млн юаней, а в 2010 г. планируется увеличить их объем до 140 млн юаней. Затем планируется довести сумму обеспеченных государством кредитов до объема более одного миллиарда юаней. В основном данные кредиты предоставляются предприятиям нефтехимической, строительной, металлургической отраслей, а также экспортным предприятиям.

Руководство г. Суйфынхэ разработало пакет из пяти чрезвычайных мер, направленных на предоставление помощи предприятиям по преодолению негативных последствий кризиса. В их числе: увеличение финансовой помощи; отмена ряда административных сборов либо значительное снижение их размера; стимулирование изменений в структуре запасов предприятий, занимающихся лесопереработкой, в пользу сортов древесины, позволяющих производить продукцию с наибольшей добавленной стоимостью; стимулирование предприятий к изучению российского рынка и т. д.

3. Активное содействие всестороннему открытию экономики, создание условий для прорыва в области приграничных торговых отношений.

Провинция Хэйлунцзян заинтересована в сохранении лидирующих позиций в сотрудничестве с Россией. С этой целью ее руководство намерено продолжать деятельность, направленную на расширение всестороннего торгового и экономического сотрудничества в регионе Северо-Восточной Азии, ускорить строительство экспортных баз для торговли с Россией, одновременно увеличивая в своем экспорте долю местной продукции. В планах руководства провинции превращение ее в целостный экспортно ориентированный экономический регион, в котором будут одновременно развиваться такие сектора, как трансграничная логистика, деловой туризм, переработка импортной и экспортной продукции, производство промышленного оборудования, электротехнических товаров, сельскохозяйственной продукции, строительных и отделочных материалов, изделий из древесины, фармацевтической и прочих экспортных отраслей.

4. Ускоренное развитие современного сельского хозяйства.

В провинции Хэйлунцзян начинается реализация масштабного проекта, направленного на обеспечение продовольственной безопасности региона путем увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции. В рамках данного проекта планируется уже в 2009 г. довести объем производства зерна до уровня свыше 42,5 млн т.

5. Дальнейшая оптимизация и модернизация производственной структуры провинции, улучшение качества и повышение эффективности промышленного производства.

Руководством провинции разработан план дальнейшей индустриализации ее экономики на основе преобразования и модернизации традиционных отраслей промышленности путем более широкого внедрения передовых и высоких технологий, активного внедрения информационных технологий в промышленности, повышения степени переработки ресурсов, модернизации промышленного оборудования.

В первую очередь ведется модернизация таких отраслей промышленности, как нефтехимическая, энергетическая, пищевая и др. Поощряются предприятия, способные создавать стратегические альянсы, реализуя эффект масштаба. Активно ведется техническое перевооружение предприятий, внедряются технологические инновации, стимулируется техническое сотрудничество, направленное на повышение адаптивности и конкурентоспособности предприятий провинции.

6. Содействие развитию третичного сектора, создание современной индустрии услуг.

Руководство провинции активизирует деятельность, направленную на

развитие туризма, логистики, аутсорсинга и других современных видов услуг, в целях ускорения создания Северной туристической зоны КНР. В связи с этим оно намерено упорядочить и укрепить рынок недвижимости, параллельно стимулируя рост внутреннего спроса и потребления со стороны городского и сельского населения. Кроме того, жителям сельских районов правительство предоставляет 10%-ные субсидии на покупку бытовой техники, а также реализует программы обмена старой техники на новую. Постепенное увеличение объемов потребительского кредитования и эффективное стимулирование потребления, как ожидается, должны стать важным фактором роста экономики провинции.

7. Повышение потенциала независимых инноваций. Содействие замене экстенсивного пути развития интенсивным.

Правительство провинции намерено на основе научно-технического прогресса и внедрения инноваций содействовать реструктуризации и модернизации промышленных предприятий, стимулируя интенсификацию экономического развития в условиях финансового кризиса. Для этих целей планируется в первую очередь укрепить потенциал образования, науки и техники, создав базу для развития конкурентоспособных высокотехнологичных отраслей промышленности.

**Результативность мер, принятых провинцией Хэйлунцзян в целях преодоления финансового кризиса.** В условиях негативного влияния мирового экономического кризиса руководство провинции Хэйлунцзян строит свою экономическую политику на основе имеющихся у нее конкурентных преимуществ. Это позволило в течение 2008 г. успешно реализовывать программы строительства объектов инфраструктуры, модернизации сектора услуг, развития научных и технологических инноваций, рынка недвижимости и других отраслей. Это, в свою очередь, способствовало стабильному росту экономики. Так, по итогам 2008 г. ВВП провинции вырос на 11,8%, составив 831 млрд юаней.

В первом квартале 2009 г. инвестиции в основной капитал провинции выросли на 49,6% (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение составило 24,8%). Розничный товарооборот за тот же период вырос на 19,3%. Объем остатков средств на депозитах финансовых учреждений провинции увеличился на 24,9%, а объем выданных кредитов — на 27,1%.

Таким образом, несмотря на негативное влияние мирового финансового кризиса, провинции Хэйлунцзян удалось сохранить стабильные темпы экономического и социального развития.